

Coopération entre la Région Ile-de-France et la ville de Hanoi en matière de transports publics

Solidarité et coopération > Jumelage et coopération décentralisée

Grâce au climat de confiance instauré depuis 1989 et la signature des premiers accords de coopération entre le Comité populaire de Hanoi et la Région Ile-de-France, une réflexion s'est engagée, dès 1999, sur la mise en œuvre de nouvelles méthodes de planification et de gestion urbaine selon les principes du développement durable. L'Institut des métiers de la Ville (IMV) est alors créé pour former le personnel de la Ville de Hanoi et transmettre le savoir-faire français en matière d'urbanisme aux cadres vietnamiens. Dès 2001, le partenariat est quadruple (Comité populaire de Hanoi, Ministère de la Construction du Vietnam, Ambassade de France et Région Ile-de-France). La Région investit 110 000 € annuels de crédits de fonctionnement.

Dans un second temps, des réflexions ont été menées pour la mise en place d'un transport collectif performant dans la capitale vietnamienne afin de répondre aux problèmes de mobilité et d'engorgement de Hanoi. Le projet majeur retenu est la création d'une ligne de transport ferré urbain qui devrait être opérationnelle en 2010. En parallèle, d'autres projets, destinés eux aussi à améliorer le transport public à Hanoi, ont abouti : 3 lignes de bus pilotes ont ainsi été mises en service dès 2003. C'est grâce aux liens inestimables d'écoute et de confiance qui se sont créés au fil des années entre la Région Ile-de-France et la ville de Hanoi que ces actions pertinentes dans le secteur du transport ont pu être réalisées.

Date de lancement du projet : 2000-2001.

Porteur du projet : Région Ile-de-France et Comité populaire de Hanoi.

Contexte :

Un accord de coopération très ancien existe depuis 1989 entre le Comité populaire de Hanoi au Viêt-Nam et la Région Ile-de-France sur des thématiques comme l'urbanisme, le transport, la formation professionnelle, le patrimoine, la formation - éducation. Souhaitant recentrer son intervention dans le secteur urbain, la Région Ile-de-France, en 1999, à la demande du Maire de Hanoi, dresse un premier bilan. Un manque de transversalité dans les secteurs de l'aménagement et de l'urbanisme est constaté. La Région propose alors d'accompagner la ville de Hanoi dans le choix et la mise en œuvre de nouvelles méthodes de planification et de gestion urbaine selon les principes du développement durable. Les thèmes des transports collectifs et du logement ont été privilégiés.

Partenaires :

- Ambassade de France à Hanoi.
- Comité populaire de Hanoi.
- Union européenne.
- Bruxelles capitale.
- Ville de Hanovre.
- RATP.
- Transdev.
- Alstom.
- Systra (étude tramway).
- Les OPAC.
- Caisse des dépôts et consignations.
- Fédération nationale des HLM.
- Institut d'aménagement et d'urbanisme de la Région Ile-de-France.
- Agence nationale pour l'amélioration de l'habitat.

- Airparif.
- STIF (Syndicat des Transports d'Ile-de-France).
- Villes de Chelles (77), Toulouse, Région Rhône-Alpes, etc.

Dates clés :

- 1989 : Signature des premiers accords de coopération entre le Comité populaire de Hanoi et la Région-Ile-de-France.
- 2001 : Inauguration de l'Institut des métiers de la Ville.
- Avril 2002 : Mission Transdev/Alstom ayant pour objectif d'aboutir à un tracé consensuel et de formuler les conditions de pré-faisabilité du projet de tramway.
- 11 novembre 2002 : Lancement officiel d'Asia Trans (mise en site propre de trois lignes de bus).
- Fin 2003 : Mise en service de 50 bus achetés à la RATP.
- Juin 2005 : Création du pôle d'échanges de Cau Giay (financement Région Ile-de-France et Union européenne). Acceptation par l'Union européenne du projet Eco Trans (environnement transport).
- Septembre 2005 : L'Etat vietnamien donne son accord au projet français (Systra) du premier transport ferré urbain sur l'axe est-ouest de Hanoi.
- 2010 : Circulation prévue du tram-train.

Objectifs :

- Répondre au mieux à la demande du Comité populaire de Hanoi en matière de planification et de gestion urbaine.
- Répondre aux problèmes de mobilité et d'embouteillage dans la ville de Hanoi.

Points forts :

Implication et grande motivation des différents acteurs tant du côté Comité populaire que du côté Région Ile-de-France. A noter également la présence sur ces programmes d'interlocuteurs comme la RATP, Systra ou Alstom, qui ont eux aussi tissé des liens importants et pérennes avec les partenaires vietnamiens. Ecoute, estime et confiance réciproques ayant permis la concrétisation de ce partenariat.

Principes :

La première réponse apportée par la Région Ile-de-France à la demande du Comité populaire de Hanoi en matière de planification et de gestion urbaine a été la création d'un outil transversal au service de la mairie de Hanoi, l'Institut des Métiers de la Ville (IMV), auquel trois missions ont été assignées :

- Mettre en place des sessions de « Formations – Actions » à destination des cadres de la ville travaillant dans le secteur de l'urbanisme.
- Apporter un rôle de conseil auprès des autorités vietnamiennes et transmettre le savoir-faire français en matière d'urbanisme.
- Développer un centre de ressources, en français et en vietnamien, pour les cadres vietnamiens en charge de la question.

Le 1er thème abordé par l'IMV a été le transport urbain en 2001.

Le projet majeur issu de cette coopération, né d'une véritable réflexion commune entre l'Ile-de-France et la mairie de Hanoi dès 2000, est la création d'une ligne pilote de tramway sur l'axe est-ouest de la ville, meilleure solution à moyen terme pour répondre aux problèmes de mobilité, de bruit et d'engorgement de Hanoi. Les motos excessivement bruyantes constituent le premier moyen de transport : on en dénombre 1 100 000. La faisabilité de ce projet a été validée par la société Transdev, dès 2002, elle-même en partenariat avec Alstom.

Le président du Comité populaire de Hanoi s'est approprié le projet, multipliant les échanges avec la Région Ile-de-France et la DREE (Direction des relations économiques extérieures) à Bercy. Le projet prend alors une dimension nationale, lorsque le Président Chirac annonce en octobre 2004 le financement par la France de l'étude FASEP et du matériel roulant. Le groupe SYSTRA réalise l'étude technique qui vient d'être remise et acceptée par l'Etat vietnamien au mois de septembre 2005. L'idée du transport ferré urbain est alors retenue, annonçant un tram-train (tunnels et viaducs) qui devrait voir le jour en 2010 pour l'anniversaire des 1000 ans de la capitale.

Préfigurant ce lourd programme, c'est au sein de l'Institut des Métiers qu'en 2001 un projet européen a vu le jour, dans le cadre du programme Asia-Urbs : le projet Asia Trans. Il a permis d'améliorer le transport public à Hanoi grâce à la création de 3 lignes de bus pilotes, dont la ligne 32, pressentie pour créer une ligne pilote de tramway sur l'axe est-ouest de la ville. Grâce aux efforts d'aménagement et de structuration de l'Ile-de-France, 50 bus (achetés à la RATP) ont rapidement été mis en service, dès la fin de l'année 2003, augmentant la capacité de transport de 2 millions de personnes en 2000 à 4,5 millions fin 2003. Ce programme est toujours en cours, et l'achat de 100 autobus supplémentaires est prévu pour la fin de l'année 2005. Le bon fonctionnement de ces bus préfigure donc une fréquentation importante du nouveau tram-train, tant au niveau des habitants qui se sont adaptés rapidement à ce nouveau mode de transport, que des autorités, qui s'inscrivent et s'impliquent désormais dans cette logique de transport ferré urbain.

Un deuxième programme européen, dans le cadre du programme Asia Pro Eco, dénommé ECO Trans a été approuvé par l'Union européenne au mois de juin 2005. Il prévoit de traiter les questions environnementales liées au transport urbain. La ville de Hanovre est le nouveau partenaire du projet.

Résultats en matière de...

Environnement :

Amélioration de la qualité de l'air urbain par l'utilisation des transports collectifs.

Economie :

Important soutien logistique et financier de la Région, grâce à une mise en réseau des transporteurs français avec la Ville de Hanoi pour la concrétisation de projets de transports collectifs.

Création d'emplois pour les entreprises françaises. Systra vient d'implanter un bureau d'études permanent à Hanoi depuis octobre 2005.

Construction prévue de plus d'une vingtaine de rames par une entreprise de transport français : participation au développement économique du pays.

Importance de la « vitrine » française au Viêt-nam et en Asie du Sud est.

Social :

Amélioration du cadre de vie des habitants grâce à une meilleure circulation routière.

Implantation d'un nouveau transport collectif performant permettant de « déghettoiser » des populations jusqu'alors exclues de la libre circulation (adolescents sans deux roues, personnes âgées, personnes ne possédant aucun moyen de déplacement).

Formation du personnel de la Ville de Hanoi et transmission de savoir-faire grâce à l'aide de la Région Ile-de-France et de son Institut des Métiers de la Ville.

Liens inestimables d'écoute et de confiance créés au fil des années entre la Région Ile-de-France et la ville de Hanoi permettant la réalisation d'actions pertinentes dans le secteur du transport et la création de synergies favorisant un enrichissement mutuel de deux institutions dont les priorités, les urgences, les mentalités et les cultures sont différentes, donnant ainsi tout son sens à la notion de coopération partenariale, durable et efficace.

Gouvernance :

Nombreux partenariats établis entre avec des collectivités, des entreprises, des organismes institutionnels.

Clés de la réussite :

Cette coopération met en valeur le rôle incitateur de la Région. La motivation des acteurs a joué un rôle de premier plan de part et d'autre du partenariat, tant politique, qu'économique et technique. La réussite, à la clé, a été le fruit d'un travail commun, d'une mobilisation sans failles des partenaires.

Chiffres clés :

- 2 600 000 habitants à Hanoi.

- 360 cadres de la municipalité de Hanoi, mais aussi du Ministère de la Construction (via l'Institut national de la planification urbaine et rurale (INPUR) formés depuis 2001 grâce à l'IMV.

En 2000 : capacité de transport de 2 millions de personnes.

Fin 2003 : capacité de transport : 4,5 millions de personnes.

Fin 2005 : 150 bus mis en circulation à Hanoi.

Budget :

De 1998 à 2003 : la Région a aidé la ville de Hanoi à hauteur de 2 716 643 €.

Projet Asia trans : montant de 1 million d'euros, financé par l'Union européenne (49,5%), le Comité populaire de Hanoi (22,3%), la Région Ile-de-France (20,3%) et la région de Bruxelles capitale (7,9%). Partenaire associé : RATP.

2005 : Démarrage du programme Eco Trans avec la ville de Hanovre et la RATP en qualité de partenaire associé. Le STIF est également associé aux programmes de formations.

Perspectives de développement :

La Région continuera, grâce au programme européen Eco Trans et au soutien de l'IMV, à jouer son rôle dans le secteur du transport public à Hanoi, notamment en élargissant son champ d'actions au niveau du Schéma directeur de la région de Hanoi, en menant avec l'INPUR une réflexion sur les réseaux de trains express régionaux, et en préparant l'idée de création de réseaux ferrés rapides en direction des villes portuaires de Ha Long et Haiphong. Le transport de marchandises et la création de plate-formes logistiques devraient également faire débat dans les prochaines années.

Le prochain Comité mixte de coopération est prévu au printemps 2006, afin de définir les orientations des trois prochaines années.

Contacts

Danielle PETIT-VU

Chargée de mission Asie du sud-est et océan indien, Région Ile-de-France.

Direction des affaires internationales

35 boulevard des Invalides 75007 Paris

Tél. : 01 53 85 62 16 - Fax : 01 53 85 62 19

danielle.petit-vu@iledefrance.fr

<http://www.iledefrance.fr>

Et à HANOI :

Laurent PANDOLFI - co-directeur de l'Institut des Métiers de la Ville (IMV)

243 A De La Thanh – Cau Giay – Hanoi

Tél. : 00 84 4 766 25 57 - Fax : 00 84 4 766 25 59

laurent.pandolfi@imv-hanoi.com

<http://www.imv-hanoi.com>